**проект**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРОЛЕТАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КРАСНОСУЛИНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_.2024 № \_\_\_\_

х. Пролетарка

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Пролетарского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.08.2007 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пролетарское сельское поселение»», а также постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 25.06.2024 № 82 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», руководствуясь ст. 37 Устава муниципального образования «Пролетарское сельское поселение», Администрация Пролетарского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Пролетарского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пролетарского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Пролетарского сельского псоеления А.Н.Богатых

Приложение

к постановлению Администрации Пролетарского сельского поселения \_\_\_\_\_.2024 № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Пролетарского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 –2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 20265 и 2027 годов, и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета поселения на будущий период.

Доходы бюджета поселения в 2023 году составили 19 915,5 тыс. рублей, что выше плана на 18,4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения по итогам 2023 года составили 14 992,9 тыс. рублей, что выше плана на 20,9 процентов, с ростом к 2022 году на 656,8 тыс. рублей, или на 4,6 процентов.

Расходы бюджета поселения исполнены в 2023 году в сумме 17 433,8 тыс. рублей, или на 98,2 процента к плану.

По результатам исполнения бюджета поселения сложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме в сумме 2 481,7 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Пролетарского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 23,6 процента расходов бюджета поселения.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 8 694,8 тыс. рублей, или на 36,8 процентов к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 2 144,6 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 5 996,1 тыс. рублей, или 69,0 процентов всех доходов. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 1 568,9 тыс. рублей.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Пролетарского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Пролетарского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

По итогам I полугодия 2024 г. расходы бюджета поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2023 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 2 863,8 тыс. рублей.

Социальные обязательства бюджета поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

Расходы за 1 полугодие 2024 года исполнены в сумме 9 318,1 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

По итогам I полугодия 2024 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с дефицитом в сумме 0,6 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Пролетарского сельского поселения;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 21.03.2024 № 34;

реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования и (или) оптимизации расходов местного бюджета, утвержденных постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 21.03.2024 № 33.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Пролетарского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Пролетарского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Пролетарского сельского поселения.

Бюджетная и налоговая политика Пролетарского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Пролетарского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 19.07.2024 № 96.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Пролетарского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Пролетарском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на муниципальном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных силах СССР»; инвалиды 1 и 2 групп, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий; матери погибших воинов-интернационалистов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; граждане Российской Федерации, имеющих в составе семьи ребенка – инвалида; граждане Российской Федерации, проживающие на территории Красносулинского района Ростовской области не менее 5 лет, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а так же граждане Российской Федерации имеющие усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой и попечительством детей при условии воспитания этих детей не менее трех лет за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства, а также их дети, получившие в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства земельные участки в порядке и на условиях, определенных ст.8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 №19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»; граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супругу), несовершеннолетние дети, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, дети, находящиеся под опекой (попечительством), родители (усыновители).

3. Проведение оценки налоговых расходов.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства в Пролетарском сельском поселении предстоит работа по введению туристического налога.

Продолжится взаимодействие Администрации Пролетарского сельского поселения с региональными органами исполнительной власти и органом местного самоуправления Красносулинский район в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Пролетарского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Пролетарского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие исполнительных органов Пролетарского сельского поселения, в соответствии с постановлениями Администрации Пролетарского сельского поселения от 12.07.2024 № 92 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского сельского поселения».

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Пролетарского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Пролетарском сельском поселении. Размер выплаты будет доведен до размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости 2025 - 2027 годы.

2.3.2. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры, в рамках которого запланировано проведение муниципальных мероприятий в области культуры.

Расходы направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Пролетарский СДК», в том числе на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части повышения заработной платы работникам учреждений культуры.

В Пролетарском сельском поселении созданы условия для удовлетворения потребностей населения в культурно-досуговой деятельности, предоставлены возможности для духовного развития; повышен творческий потенциал самодеятельных коллективов народного творчества.

2.3.3. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

вовлечение жителей в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего, детей и молодежи;

повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

создание необходимых условий и возможностей для систематических занятий физкультурой детского и взрослого населения в поселении;

проведение межпоселенческих соревнований по самым популярным видам спорта;

развитие доступных для населения массовых видов спорта, с использованием простейших спортивных мест по месту жительства (настольный теннис, шашки, шахматы и т.п.)

укрепление материально-технической базы;

развитие сотрудничества в области физкультуры и спорта с другими муниципальными образованиями, средствами массовой информации, организациями;

использование средств физической культуры в профилактической работе по борьбе с наркоманией, алкоголизмом, курением, правонарушениями;

совершенствование системы организации физической культуры, внедрение новых организационно-управленческих решений, направленных на создание эффективной системы массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением.

Для этих целей запланировано финансирование мероприятий спортивной направленности.

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании Решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 28.05.2018 № 78 «О создании муниципального дорожного фонда Пролетарского сельского поселения».

В бюджете поселения на 2025 год предусмотрены межбюджетные трансферты, перечисляемые из бюджета Красносулинского района бюджету Пролетарского сельского поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Красносулинский район» органу местного самоуправления «Пролетарское сельское поселение» на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений и на мероприятия по организации дорожного движения.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей;

проведение инвентаризации расходов бюджета поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Пролетарского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

С 1 января 2025 г. дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального района.

Заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений, их мониторинг на всех стадиях жизненного цикла.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из бюджета муниципального района будет осуществляться с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств.

Для повышения заинтересованности и вовлеченности граждан в процесс принятия бюджетных решений продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Пролетарского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Сектору экономики и финансов Администрации Пролетарского сельского поселения необходимо принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета

Пролетарского сельского поселения Красносулинского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований не планируется, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета и получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального

финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

Начиная с 1 января 2024 года полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля переданы на уровень Красносулинского района.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.